

**МИНОБРНАУКИ РОССИИ**  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
**«Ухтинский государственный технический университет»**  
(УГТУ)  
Индустриальный институт (СПО)



**УТВЕРЖДАЮ**  
Директор ИИ (СПО)

(подпись) (И. О. Фамилия)

« 23 » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

(подпись) (И. О. Фамилия)

« 25 » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

(подпись) (И. О. Фамилия)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

(подпись) (И. О. Фамилия)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

## РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

Дисциплина:	<b>Муниципальное право</b>
Индекс:	ОП.11
Специальность:	40.02.02 Правоохранительная деятельность
Форма обучения:	очная/заочная
Курс (ы):	4/1
Семестр (ы):	7/2

Рабочая программа дисциплины составлена в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта по специальности 40.02.02 Правоохранительная деятельность, утвержденного приказом Минобрнауки России от 12.05.2014 № 509.

Разработчик С. Ф. Якимов преподаватель ИИ (СПО).

Рассмотрено на заседании					
предметно-цикловой комиссии			методического совета ИИ (СПО)		
Дата, номер протокола	ФИО председателя ПЦК	Подпись председателя ПЦК	Дата, номер протокола	ФИО председателя совета	Подпись председателя совета
Протокол от <u>27.04.2022</u> № <u>05</u>	<u>Кармакова</u> <u>О.А.</u>	<u>Шофт</u>	Протокол от <u>12.05.2022</u> № <u>06</u>	<u>Чурилина И.В.</u>	<u>Чурилина И.В.</u>
Протокол от <u>26.04.2023</u> № <u>06</u>	<u>Кармакова О.А.</u>	<u>Шофт</u>	Протокол от <u>25.05.2023</u> № <u>05</u>	<u>Чурилина И.В.</u>	<u>Чурилина И.В.</u>
Протокол от _____ № _____			Протокол от _____ № _____		
Протокол от _____ № _____			Протокол от _____ № _____		

СОГЛАСОВАНО

Зам. директора по ИМР ИИ (СПО)

Зам. директора по УР ИИ (СПО)

Чурилина И.В.

И. В. Чурилина

О. М. Якимова

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Паспорт рабочей программы дисциплины «Муниципальное право»	стр. 4
2. Структура и содержание дисциплины «Муниципальное право»	6
3. Условия реализации программы дисциплины «Муниципальное право»	10
4. Контроль и оценка результатов освоения дисциплины «Муниципальное право»	115

# **1. ПАСПОРТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»**

## **1.1. Область применения рабочей программы**

Рабочая программа дисциплины является частью образовательной программы в соответствии с ФГОС по специальности СПО 40.02.02 Правоохранительная деятельность.

**1.2. Место дисциплины в структуре образовательной программы:**  
общепрофессиональная дисциплина профессионального цикла.

В рамках изучения дисциплины у обучающихся формируются компетенции (ОК, ПК), включающие в себя способность:

ОК 1. Понимать сущность и социальную значимость своей будущей профессии, проявлять к ней устойчивый интерес.

ОК 10. Адаптироваться к меняющимся условиям профессиональной деятельности.

ОК 11. Самостоятельно определять задачи профессионального и личностного развития, заниматься самообразованием, осознанно планировать повышение квалификации.

ОК 12. Выполнять профессиональные задачи в соответствии с нормами морали, профессиональной этики и служебного этикета.

ОК 13. Проявлять нетерпимость к коррупционному поведению, уважительно относиться к праву и закону.

ПК 1.1. Юридически квалифицировать факты, события и обстоятельства. Принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

ПК 1.2. Обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права.

ПК 1.3. Осуществлять реализацию норм материального и процессуального права.

ПК 1.4. Обеспечивать законность и правопорядок, безопасность личности, общества и государства, охранять общественный порядок.

ПК 1.11. Обеспечивать защиту сведений, составляющих государственную тайну, сведений конфиденциального характера и иных охраняемых законом тайн.

ПК 1.13. Осуществлять свою профессиональную деятельность во взаимодействии с сотрудниками правоохранительных органов, органов местного самоуправления, с представителями общественных объединений, с муниципальными органами охраны общественного порядка, трудовыми коллективами, гражданами.

## **1.3. Требования к результатам освоения дисциплины:**

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся должен **уметь**:

– применять нормы муниципального права в профессиональной деятельности.

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся должен **знать**:

- современные концепции местного самоуправления;
- основы законодательства Российской Федерации о местном самоуправлении;
- место муниципального права в системе российского права;
- правовое регулирование территориальной, организационной, экономической и финансовой основ местного самоуправления;
- структуру и правовой статус органов и должностных лиц местного самоуправления;
- правовые основы муниципальной службы;
- предметы ведения муниципальных образований и полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления;
- о гарантиях и защите прав местного самоуправления;

– о правовой ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, контроле и надзоре за их деятельностью.

- 1.4. Количество часов на освоение программы дисциплины**
- для очной формы обучения:**
- максимальной учебной нагрузки обучающегося 90 часов, в том числе:
  - обязательной аудиторной учебной нагрузки обучающегося 60 часов;
  - самостоятельной работы обучающегося 30 часов.
- для заочной формы обучения:**
- максимальной учебной нагрузки обучающегося 90 часов, в том числе:
  - обязательной аудиторной учебной нагрузки обучающегося 12 часов;
  - самостоятельной работы обучающегося 78 часов.

## 2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

### 2.1. Объем дисциплины и виды учебной работы для очной формы обучения

<b>Вид учебной работы</b>	<b><i>Объем часов</i></b>
<b>Максимальная учебная нагрузка (всего)</b>	<b>90</b>
<b>Обязательная аудиторная учебная нагрузка (всего)</b>	<b>60</b>
в том числе:	
лекции	<b>48</b>
практические занятия	<b>12</b>
<b>Самостоятельная работа обучающегося (всего)</b>	<b>30</b>
<i>Промежуточная аттестация в форме дифференцированного зачета</i>	

для заочной формы обучения

<b>Вид учебной работы</b>	<b><i>Объем часов</i></b>
<b>Максимальная учебная нагрузка (всего)</b>	<b>90</b>
<b>Обязательная аудиторная учебная нагрузка (всего)</b>	<b>12</b>
в том числе:	
лекции	<b>10</b>
практические занятия	<b>2</b>
<b>Самостоятельная работа обучающегося (всего)</b>	<b>78</b>
<i>Промежуточная аттестация в форме зачета</i>	

## 2.2. Тематический план и содержание дисциплины «Муниципальное право»

по очной форме обучения

Наименование разделов и тем	Содержание учебного материала, практические работы, самостоятельная работа обучающихся	Объем часов (лекции/п.р./с.р.)	Уровень освоения
1	2	3	4
<b>Раздел 1. Муниципальное право России – комплексная отрасль права и науки</b>		22/6/18	
<b>Тема 1.1. История местного самоуправления</b>	<b>Содержание</b>		
	Теории местного самоуправления. Модели МСУ в зарубежных странах. История развития МСУ в России	2	2
<b>Тема 1.2. Местное самоуправление в РФ</b>	<b>Содержание</b>		
	Понятие МСУ. Теории МСУ. Система МСУ. Особенности организации МСУ в РФ	2	2
	<b>Самостоятельная работа обучающихся</b> Подготовка сообщения об организации МС в зарубежных странах (по выбору обучающегося)	4	
<b>Тема 1.3. Децентрализация местного самоуправления в РФ</b>	<b>Содержание</b>		
	Децентрализация МСУ: понятие и принципы. Оптимизация современной модели МСУ в РФ	2	2
	<b>Самостоятельная работа обучающихся</b> Конспект: Принципы муниципального права	4	
<b>Тема 1.4. История местного самоуправления в России</b>	<b>Содержание</b>		
	Понятие основ местного самоуправления Европейская хартия местного самоуправления. Конституционные основы местного самоуправления в РФ Федеральное законодательство в системе источников муниципального права РФ. Акты местного самоуправления	2	2
	<b>Практическое занятие № 1:</b> Правовые основы местного самоуправления	2	
	<b>Самостоятельная работа обучающихся</b> Комментирование главы 8 Конституции РФ	4	
<b>Тема 1.5. Источники муниципального права</b>	<b>Содержание</b>		
	Источники муниципального права: понятие, классификация. Конституция РФ как источник муниципального права. Международно-правовые акты	2	2
	<b>Практическое занятие № 2:</b> Европейская хартия МСУ (анализ). Решение ситуационных задач по теме	2	

Тема 1.6. Территориальная организация местного самоуправления	<b>Содержание</b>		
	Муниципально-территориальное устройство. Муниципальные образования: понятия и виды. Образование, упразднение, преобразование МО. Установление и изменение границ МО.	2	2
	<b>Практическое занятие № 3</b> Решение ситуационных задач по теме	2	
	<b>Самостоятельная работа обучающихся:</b> Подготовка информации о нормативных актах субъектов федерации по вопросам территориальной организации	4	
Тема 1.7. Компетенция органов местного самоуправления	<b>Содержание</b>		
	Компетенция МО. Компетенция органов МСУ. Соглашения органов МСУ разных МО о передаче друг другу полномочий	2	2
Тема 1.8. Полномочия МСУ в некоторых областях управления	<b>Содержание</b>		
	Полномочия органов МСУ в области: жилищного и коммунального хозяйства, земельных отношений и градостроительства, водных и лесных отношений, благоустройства и охраны окружающей среды и т.д.	2	2
Тема 1.9. Межмуниципальное сотрудничество	<b>Содержание</b>		
	Понятие: межмуниципального сотрудничества. Организационные формы межмуниципального сотрудничества. Межмуниципальные хозяйственные общества и некоммерческие организации	2	2
Тема 1.10. Непосредственное осуществление гражданами местного самоуправления	<b>Содержание</b>		
	Понятие и общие принципы организации и проведения местного референдума. Вопросы местного референдума. Особенности организации местных выборов. Голосование граждан по вопросам местного значения. Сходы граждан.	2	2
	<b>Самостоятельная работа обучающихся</b> Конспектирование «Сход граждан», «Территориальное общественное самоуправление»; подбор и анализ статей ФЗ № 131	2	
Тема 1.11. Участие граждан в осуществлении МСУ	<b>Содержание</b>		
	Территориальное общественное самоуправление. Соборы и конференции граждан. Публичные слушания. Опросы граждан. Правотворческая инициатива граждан	2	2
<b>Раздел 2. Аппарат муниципальной власти</b>		<b>12/4/4</b>	
Тема 2.1. Органы МСУ	<b>Содержание</b>		
	Понятие и виды органов МСУ. Система и структура органов МСУ. Основные модели организации аппарата муниципальной власти в России.	2	2



	<b>Самостоятельная работа обучающихся.</b> Подготовка сообщений: «Характеристика представительного органа»; «Характеристика исполнительных органов МС; «Характеристика должностных лиц МСУ»; «Понятие и принципы муниципальной службы»; «Основы статуса муниципального служащего»; «Прохождение муниципальной службы».	2	
<b>Тема 2.2. Представительный орган муниципального образования</b>	<b>Содержание</b>		
	Понятие и структура представительных органов МО. Особенности формирования представительного органа муниципального района. Руководство деятельностью представительного органа МО	2	2
<b>Тема 2.3. Глава Муниципального образования</b>	<b>Содержание</b>		
	Правовое положение главы муниципального образования. Правовое положение местно администрации	2	2
<b>Тема 2.4. Контрольно-счетный орган муниципального образования</b>	<b>Содержание</b>		
	Понятие контрольно-счетного органа. Полномочия и права контрольно-счетного органа	2	2
	<b>Самостоятельная работа обучающихся:</b> Подготовка сообщения «Муниципальная собственность»	2	
<b>Тема 2.5. Муниципально-избирательная комиссия</b>	<b>Содержание</b>	2	2
	Правовой статус избирательной комиссии МО. Формирование состава избирательной комиссии МО		
	<b>Практическое занятие № 4:</b> Решение ситуационных задач по теме	2	
<b>Тема 2.6. Муниципальная служба</b>	<b>Содержание</b>	2	2
	Общие вопросы муниципальной службы. Прием на муниципальную службу, ее прохождение и прекращение. Права, обязанности, ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Оплата труда муниципального служащего. Стаж муниципальной службы. Понятие и формы ответственности. Основания ответственности выборных лиц МСУ перед населением МО. Процедура отзыва выборных лиц МСУ		
	<b>Практическое занятие № 5:</b> Решение ситуационных задач по теме	2	
<b>Раздел 3. Экономическая основа местного самоуправления</b>		<b>12/2/8</b>	
<b>Тема 3.1. Муниципальная собственность</b>	<b>Содержание</b>		
	Понятие муниципальной собственности. Муниципальное имущество. Управление муниципальным имуществом.	2	2
	<b>Самостоятельная работа обучающихся</b>	2	

	Конспект лекционного материала		
<b>Тема 3.2. Финансовые основы МСУ</b>	<b>Содержание</b>		
	Общая характеристика муниципальных финансов. Местные налоги.	2	2
	<b>Практическое занятие № 6:</b> Решение ситуационных задач по теме	2	
	<b>Самостоятельная работа обучающихся</b> Ситуативные задания	2	
<b>Тема 3.3. Местные бюджеты</b>	<b>Содержание</b>	2	2
	Понятие местного бюджета. Формирование, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением. Расходы местного бюджета		
<b>Тема 3.4. Муниципальный заказ</b>	<b>Содержание</b>	2	2
	Понятие муниципального заказа. Заказчика. Принципы контрактной системы в сфере закупок. Цели закупок.	2	2
<b>Тема 3.5. Структура доходов местных бюджетов</b>	<b>Содержание</b>	2	2
	Собственные доходы местных бюджетов. Налоговые доходы местных бюджетов. Структура неналоговых доходов местных бюджетов		
<b>Тема 3.6. Муниципальный финансовый контроль</b>	<b>Содержание</b>	2	2
	Понятие муниципального финансового контроля. Виды финансового контроля. Порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении местного бюджета		
	<b>Самостоятельная работа обучающихся</b> Подготовка к зачету	4	
<b>Дифференцированный зачёт</b>		<b>2</b>	
<b>Всего:</b>		<b>90</b>	

## 2.2. Тематический план и содержание дисциплины «Муниципальное право»

### По заочной форме обучения

Наименование разделов и тем	Содержание учебного материала, практические работы, самостоятельная работа обучающихся	Объем часов	Уровень освоения
1	2	3	4
<b>Раздел 1. Основные институты муниципального права</b>			
<b>Тема 1.1. Муниципальное право как отрасль</b>	<b>Содержание</b>		
	Понятие, принципы, предмет и метод муниципального права. Содержание муниципально-правовых отношений. Субъекты муниципального права	2	

российского права	<b>Самостоятельная работа обучающихся</b> Понятие основ местного самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления. Конституционные основы местного самоуправления в РФ Федеральное законодательство в системе источников муниципального права РФ. Акты местного самоуправления	10	
<b>Тема 1.2. Территориальные и компетенционные основы МСУ</b>	<b>Содержание</b>		
	Территориальная организация местного самоуправления. Общее представление о компетенции МО. Полномочия органов МСУ в некоторых областях управления. Межмуниципальное сотрудничество	2	2
	<b>Самостоятельная работа обучающихся</b> Правовые основы местного самоуправления	12	
	<b>Самостоятельная работа обучающихся</b> Комментирование главы 8 Конституции РФ	10	
<b>Тема 1.3. Общественное самоуправление жителей</b>	<b>Содержание</b>		
	Непосредственное осуществление гражданами МСУ. Участие граждан в осуществлении МСУ	2	
	<b>Практическая работа № 1:</b> Решение ситуационных задач по теме	2	
	<b>Самостоятельная работа обучающихся:</b> Подготовка информации о нормативных актах субъектов федерации по вопросам территориальной организации	10	
<b>Тема 1.4. Аппарат муниципальной власти</b>	<b>Содержание</b>		
	Органы МСУ. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования, местная администрация. Контрольно-счетный орган муниципального образования. Муниципальная избирательная комиссия. Муниципальная служба. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления	2	2
	<b>Самостоятельная работа обучающихся</b> Конспектирование «Сход граждан», «Территориальное общественное самоуправление»; подбор и анализ статей ФЗ № 131	10	
<b>Тема 1.5. Экономическая основа МСУ</b>	<b>Самостоятельная работа обучающихся</b>		
	Муниципальная собственность. Финансовые основы местного самоуправления	12	
	<b>Самостоятельная работа обучающихся.</b> Подготовка сообщений: «Характеристика представительного органа»; «Характеристика	14	

	исполнительных органов МС; «Характеристика должностных лиц МС»; «Понятие и принципы муниципальной службы»; «Основы статуса муниципального служащего»; «Прохождение муниципальной службы».		
<b>Зачёт</b>		<b>2</b>	
<b>Всего:</b>		<b>90</b>	

Освоение дисциплины может быть реализовано с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий в соответствии с Положением о применении электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ среднего профессионального образования, утвержденного председателем ученого совета ФГБОУ ВО «УГТУ».

### **3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»**

#### **3.1. Требования к минимальному материально-техническому обеспечению**

Реализация программы дисциплины требует наличия кабинета гуманитарных и социально-экономических дисциплин.

Оснащенность кабинета гуманитарных и социально-экономических дисциплин: посадочные места для обучающихся, рабочее место преподавателя, доска учебная, персональный компьютер, проектор, экран, плакаты, учебно-методическая документация

#### **3.2. Информационное обеспечение обучения**

Перечень рекомендуемых учебных изданий, Интернет-ресурсов, дополнительной литературы

##### **Основная литература:**

- Муниципальное право Российской Федерации : учебное пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : ИНФРА-М, 2022. – 254 с. – (Среднее профессиональное образование). – ISBN 978-5-16-013975-3. – Текст : электронный. – Режим доступа: <https://znanium.com/read?id=423013>
- Муниципальное право : практикум для среднего профессионального образования / отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022. – 160 с. – (Аб ovo). – ISBN 978-5-91768-921-0. – Текст : электронный. – Режим доступа: <https://znanium.com/read?id=395639>
- Миронов, А. Н. Муниципальное право Российской Федерации : учебное пособие / А.Н. Миронов. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : ИНФРА-М, 2021. – 222 с. – (Среднее профессиональное образование). – ISBN 978-5-16-016289-8. – Текст : электронный. – Режим доступа: <https://znanium.com/read?id=362424>

##### **Дополнительная литература:**

- Кузякин, Ю. П. Муниципальное право Российской Федерации : учебник / Ю. П. Кузякин, С. В. Кузякин. – Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2019. – 332 с. – ISBN 978-5-4486-0705-9. – Текст : электронный // Электронный ресурс цифровой образовательной среды СПО PROОбразование : [сайт]. – Режим доступа: <https://profspo.ru/webreader/web/viewer.php?publicationId=books/86946>

#### 4. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

Контроль и оценка результатов освоения дисциплины осуществляется преподавателем в процессе проведения практических занятий, тестирования, а также выполнения обучающимися индивидуальных заданий, проектов, исследований.

Итоговые результаты обучения проверяются на дифференцированном зачете/зачете.

Результаты обучения (освоенные умения, усвоенные знания)	Формы и методы контроля и оценки результатов обучения
<b>Умения:</b> - применять нормы муниципального права в профессиональной деятельности.	Оценка тестовых заданий, опросов, экспертная оценка выполнения самостоятельных и практических работ.
<b>Знания:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- современные концепции местного самоуправления;</li><li>- основы законодательства Российской Федерации о местном самоуправлении;</li><li>- место муниципального права в системе российского права;</li><li>- правовое регулирование территориальной, организационной, экономической и финансовой основ местного самоуправления;</li><li>- структуру и правовой статус органов и должностных лиц местного самоуправления;</li><li>- правовые основы муниципальной службы;</li><li>- предметы ведения муниципальных образований и полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления;</li><li>- о гарантиях и защите прав местного самоуправления;</li><li>- о правовой ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, контроле и надзоре за их деятельностью.</li></ul>	Экспертная оценка выполнения практических работ. Оценка тестовых заданий. Оценка письменных и устных опросов  Дифференцированный зачет/Зачет

Итоговые результаты обучения по дисциплине проверяются на промежуточной аттестации.